

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4621

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	22.08.2024	25.09.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע תכנית "הקשר הרב דורי - מזקנים אתבונן"	התקשרות בפטור ממכרז	(7)3	22.07.2024	8001236479

חברי ועדה נוכחים

אורי שאשא	תפקיד
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי
אלון קינסט	יועץ משפטי
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה
יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות ראשונה

שם ספק	סוג ספק	ח.פ.	סטטוס ספק
בית התפוצות (חל"צ)		510327885	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2024	01.10.2024	30.09.2025	30.09.2025	1,737,992	1,737,992	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.10.2025	01.10.2025	30.09.2027	30.09.2027	3,475,984	3,475,984	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. המשרד לשוויון חברתי (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם חברת בית התפוצות בע"מ (להלן - החברה) לטובת הפעלת התכנית "הקשר הרב דורי" לבניית גשר ערכי בין דורי וחיזוק מערכת הקשרים המתקיימים בין תלמידי בית הספר לבין האזרחים הוותיקים.

2. התוכנית פועלת מזה 13 שנים, ומטרתה לבנות גשר ערכי בין דורי ולחזק את מערכת הקשרים בין תלמידי בית הספר לאזרחים ותיקים. במסגרת הפרויקט מתקיימים מפגשים בין תלמידים בגיל 14-10 לבין אזרחים ותיקים בהם התלמידים מלמדים את הוותיקים מיומנויות תקשוב דרך למידה, חקר ותייעוד סיפוריהם של הוותיקים. בסוף התהליך סיפורי המורשת מועלים לאתר ייעודי לתוכנית ונכנסים למאגר סיפורי מורשת בבית התפוצות.
3. בית התפוצות הינו תאגיד שהוכר מכוח חוק בית התפוצות, תשס"ו-2005, במסגרת החוק (סעיף 2(2)) נקבע שתפקידיו יכללו "מחקר, תיעוד איסוף וריכוז ידע בנושאים הקשורים לעם היהודי לדורותיו", סעיף 3(2) "לימוד הוראה והנחלה בארץ ובעולם של תולדות העם היהודי", סעיף 4(2) "הנצחת פעולם של יהודים ושל בתי אב ומשפחות בקהילות ישראל כדי לשמר את המסורת היהודית".
4. תכנית "הקשר הבין דורי" משווקת למנהלי בתי הספר על ידי משרד החינוך. בתי הספר בוחרים להשתתף בתוכנית המשמשת כתוכנית העשרה לתלמידים. הסיפורים של האזרחים הוותיקים מועלים לאתר בית התפוצות, בעל תעבורת גולשים גדולה בהשוואה לעמותות אחרות. הפרויקט מנוהל ע"י בית התפוצות באמצעות ועדת היגוי משותפת עם המשרד ולמשרד יש זכות וטו על החלטות הוועדה.
5. בפניית המשרד לוועדת הפטור באוגוסט 2022 הוצג כי התוכנית פונה לקהלים נוספים שלא נכללים בחוק בית התפוצות, במגזר בני המיעוטים, בהחלטת ועדת הפטור מיום 18.10.2022 אושר למשרד להתקשר עם החברה עבור התוכנית האמורה לתקופה שמיום 18.10.2022 ועד ליום 31.08.2023 בהיקף של 3,030,700 ₪ בתוספת 2 תקופות אופציה עד ליום 31.08.2025 בהיקף כולל של 5,455,260 ₪ תוך הערה כי האופציות באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד לטובת הפעלת התוכנית, בהתאם לתפקידי התאגיד, במגזר היהודי. בשנת ההתקשרות הראשונה על המשרד לבחון ביצוע התקשרות מתאימה בכפוף לתקנות חובת המכרזים עבור מתן שירותים למגזר המיעוטים ולדווח לסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.
6. המשרד ביצע את הפעילות לשנת תשפ"ג, בעקבות החלטת ממשלה מס' 109 מיום 05.02.2023 הועברו שטחי פעולה מהמשרד לשיוון חברתי למשרד נגב וגליל והחוסן הלאומי, בניהם האגף לאזרחים ותיקים ובכלל זה תכנית הקשר הרב דורי.
7. בשנת תשפ"ד משרד הנגב והגליל והחוסן הלאומי לא הפעיל את התוכנית משיקוליו ולכן הלכה למעשה ההסכם לא הוארך והתוכנית לא הופעלה.
8. ביום 21.01.2024 בהחלטת מס' ממשלה 1316 הוחלט להחזיר את שטח הפעולה של אגף אזרחים ותיקים למשרד לשיוון חברתי וקידום האישה.
9. כעת המשרד מבקש לחדש את הפעילות מול החברה.
10. לבקשה לוועדת הפטור צורפה תכנית תקציבית שנתית מפורטת לתכנית הקשר הבין דורי.
11. בהתאם לתקנה 3(7) לתח"ם נדרש קיומם של שני תנאים נוספים לפטור ממכרז: בהתייחס לתנאי הראשון, לטענת המשרד קיים גוף נוסף – יד יצחק בן-צבי שעונה על ההגדרה של חקר קהילות ישראל אך המיקוד של פעילותו שונה – ספציפי לעדות המזרח ולא מכיל את כל קהילות ישראל. לפיכך, המשרד לא בחן התקשרות עם יד בן-צבי בתכנית זו. בהתייחס לתנאי השני, הדבר יעוגן בהסכם ההתקשרות בין המשרד לבין בית התפוצות.
12. המשרד מוסר כי נכון לשנת תשפ"ה נעשו מהלכי עדכון והפחתה של התקציב ובכלל זה נעשתה הפחתה בסעיפי כוח האדם ואיחוד משרות שהביא לצמצום של שתי משרות בצוות המטה המנהל והמוביל, וכן נעשתה הקטנה בהיקף התוכניות מכ-600 לכ-400 קבוצות. כמו כן, הוחלט להפחית ב-50% את המימון מטעם המשרד להסעות, כך שבתי הספר יידרשו להעמיד סכום זהה למימון ההסעה כדמי השתתפות בפרויקט.
13. בהמשך להנחיית ועדת הפטור לבחינת מתן השירותים למיעוטים באמצעות התקשרות נמסר על ידי המשרד כי נעשתה חשיבה משמעותית כיצד ניתן לאפשר העמדת התכנים באופן דומה גם למגזר הלא יהודי, נוכח כך שמדובר בהיקף פעילות יחסית שולי (10%-5% מסך הפעילות). בסיכום בין המשרד למשרד החינוך הפעלת התכנית במגזר הלא יהודי עברה לאחריות אגף טכנולוגיות במשרד החינוך.
14. מר שחר אל – חי, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000011750 לעיל,

לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.